



Российская Федерация
Дума города Невинномысска
Ставропольского края

Р Е Ш Е Н И Е

31 мая 2011 г.

№ 29 - 5

г. Невинномысск

Об утверждении Положения
о территориальном общественном
самоуправлении в городе Невинномысске

Руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Невинномысска и в целях определения порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе, а также порядка регистрации Устава территориального общественного самоуправления Дума города Невинномысска

РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Невинномысске согласно приложению.
2. Признать утратившим силу решение Думы города от 28.02.2006 № 17-97 «Об утверждении в новой редакции Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Невинномысске».
3. Рекомендовать территориальным общественным самоуправлениям города Невинномысска привести Уставы территориальных общественных самоуправлений в соответствие с Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе Невинномысске, утвержденным настоящим решением, в срок до 01.12.2011г.

Глава города Невинномысска

К.К. Храмов

ПОЛОЖЕНИЕ
о территориальном общественном самоуправлении
в городе Невинномыске

1. Общие положения

1.1. Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Невинномыске (далее – Положение) разработано на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона «О некоммерческих организациях», Закона Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае», Устава города Невинномыска, Положения о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан на территории города Невинномыска и определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Невинномыске (далее – город).

1.2. Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.3. Основными принципами осуществления ТОС являются:

- законность;
- гласность и учет общественного мнения;
- экономическая и юридическая самостоятельность и ответственность граждан и органов ТОС в пределах установленной компетенции;
- непосредственное участие граждан в разработке, принятии и реализации решений;
- выборность и подконтрольность органов ТОС гражданам, проживающим на соответствующей территории;
- взаимодействие с органами местного самоуправления города в реализации собственных инициатив по вопросам местного значения;
- свобода выбора гражданами города форм осуществления ТОС;
- сочетание интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, с интересами граждан всего города.

1.4. В осуществлении ТОС могут принимать участие жители соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

При осуществлении ТОС жители соответствующей территории имеют право быть инициаторами учреждения ТОС, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС.

2. Территория осуществления ТОС

2.1. ТОС осуществляется в пределах территории проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон и иные территории проживания граждан.

2.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Думой города по предложению инициативной группы граждан в соответствии со следующими требованиями:

- границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории города;
- границы территории ТОС устанавливаются с учетом исторических, культурных, социально-экономических и иных признаков целостности территории, на которой предполагается осуществление ТОС;
- в пределах одной и той же территории не может быть учреждено более одного ТОС;
- неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома).

3. Порядок организации ТОС

3.1. ТОС в городе создается по инициативе граждан, проживающих на определенной территории (далее – инициативная группа).

3.2. Инициативная группа граждан численностью не менее десяти человек письменно обращается в Думу города с предложением установить границы ТОС.

3.3. Решение об установлении границ ТОС принимается Думой города не позднее двух месяцев со дня поступления предложения от инициативной группы.

3.4. Дума города при установлении границ ТОС вправе:

- внести изменения в предлагаемые границы;
- установить границы по иному обоснованному варианту;
- отказать в установлении границ в случае нарушения пункта 2.2. настоящего Положения.

3.5. После утверждения границ ТОС инициативная группа организует подготовку учредительного собрания (конференции) граждан и проводит его в соответствии с процедурой проведения собрания (конференции), установленной Положением о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан на территории города, утвержденным решением Думы города.

При численности граждан, проживающих на соответствующей территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности более 300 человек проводится конференция граждан.

3.6. Учредительное собрание (конференция) граждан по вопросу организации ТОС должно быть проведено в течение 90 дней со дня установления Думой города границы соответствующей территории.

В случае если учредительное собрание (конференция) граждан не проведено в указанные сроки, решение Думы города об установлении границ территории, на которой предполагалось осуществление ТОС, признается Думой города утратившим силу.

3.7. Дума и администрация города вправе направить своих представителей с правом совещательного голоса для участия в учредительном собрании (конференции) граждан.

3.8. Инициативная группа при подготовке и проведении учредительного собрания (конференции) граждан обладает следующими полномочиями:

- осуществляет организационное, правовое и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения собрания или конференции граждан;

- извещает граждан, Думу и администрацию города не менее чем за две недели до учредительного собрания (конференции) о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- подготавливает проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан и проект Устава ТОС;

- организует проведение учредительного собрания (конференции);

- при подготовке учредительной конференции граждан организует сбор подписей по выдвижению представителей (далее – делегаты) для участия в конференции;

- проводит регистрацию делегатов, прибывших на учредительное собрание (конференцию);

- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения учредительного собрания (конференции) граждан до избрания председателя и секретаря собрания (конференции).

3.9. Учредительное собрание (конференция) граждан принимает решения:

- об организации и осуществлении ТОС на соответствующей территории;

- о принятии Устава ТОС;

- об установлении структуры органов ТОС и избрании органов ТОС (при необходимости);

- о лице, на которое возлагается ответственность за регистрацию Устава ТОС.

3.10. ТОС считается учрежденным с момента регистрации его Устава администрацией города.

4. Устав ТОС и порядок его регистрации

4.1. ТОС действует на основании Устава, принятого собранием (конференцией) граждан, проживающих на соответствующей территории.

Устав ТОС должен соответствовать действующему законодательству, Уставу города, настоящему Положению, иным муниципальным правовым актам города.

4.2. Уставом ТОС устанавливаются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- структура и наименование органов ТОС, порядок их формирования, прекращения полномочий, их права и обязанности, срок полномочий;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок внесения в Устав ТОС изменений и дополнений;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

В Уставе ТОС могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

4.3. Устав ТОС, утвержденный собранием (конференцией) граждан, представляется на регистрацию в администрацию города уполномоченным лицом или руководителем органа ТОС в течение 15 дней со дня его принятия.

4.4. Для регистрации Устава ТОС в администрацию города представляются следующие документы:

- заявление, подписанное председателем и секретарем учредительного собрания (конференция) граждан, а в случае избрания на собрании (конференция) органов ТОС – руководителем органа ТОС;
- Устав ТОС в 3-х экземплярах;
- протокол учредительного собрания (конференции) граждан;
- список участников учредительного собрания (конференции) граждан с указанием нормы представительства;
- копия решения Думы города, устанавливающей границы ТОС;
- проект постановления администрации города о регистрации Устава ТОС, внесенный в установленном порядке.

4.5. Рассмотрение документов, представленных для учреждения ТОС, осуществляется администрацией города в течение одного месяца со дня их представления. По итогам рассмотрения документов администрацией города принимается одно из следующих решений:

- о регистрации Устава ТОС;
- об отказе в регистрации Устава ТОС.

В случае принятия решения о регистрации Устава ТОС администрацией города направляется соответствующее постановление в ТОС.

4.6. В регистрации Устава ТОС может быть отказано по следующим основаниям:

- Устав ТОС противоречит действующему законодательству, Уставу города, настоящему Положению, иным муниципальным правовым актам города;
- документы представлены не в соответствии с пунктом 4.4. настоящего Положения;
- в представленных документах содержится недостоверная информация.

4.7. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном действующим законодательством.

4.8. Изменения и дополнения в Устав ТОС вносятся собранием (конференцией) граждан в порядке, предусмотренном Уставом ТОС. Изменения и дополнения, внесенные в Устав ТОС, регистрируются в администрации города.

Для ТОС, являющегося некоммерческой организацией, изменения и дополнения, внесенные в Устав ТОС, регистрируется в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Порядок осуществления ТОС

5.1. ТОС осуществляется непосредственно населением города посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Общее собрание (конференция) граждан является высшим органом управления ТОС.

5.2. Форма работы органов ТОС, порядок принятия ими решений устанавливается ТОС самостоятельно и отражается в его Уставе.

5.3. Полномочия ТОС определяются:

- Уставом ТОС;
- на основании договора между администрацией города и ТОС о передаче отдельных полномочий органов местного самоуправления города с использованием средств местного бюджета.

5.4. ТОС для осуществления своих целей и задач в соответствии с Уставом ТОС обладает следующими полномочиями:

- 1) защита прав и законных интересов жителей соответствующей территории;
- 2) содействие в проведении благотворительных акций и иных социально-ориентированных мероприятий;
- 3) содействие в реализации дополнительных мер социальной помощи и социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- 4) содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на соответствующей территории в установленном законом порядке;
- 5) организация работы с детьми и подростками, в том числе:
 - содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;
 - содействие в организации детских клубов и объединений на территории ТОС;
- 6) внесение предложений в органы местного самоуправления города по вопросам местного значения, затрагивающим интересы жителей, в том числе по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;

7) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории;

8) участие в мероприятиях по благоустройству соответствующей территории;

9) информирование населения о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии ТОС;

10) осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом города, Уставом ТОС, решениями собраний (конференций) граждан в интересах жителей соответствующей территории.

5.5. ТОС, являющееся юридическим лицом, имеет право также на:

1) создание в соответствии с действующим законодательством объектов коммунально-бытового назначения на территории ТОС за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;

2) осуществление функций заказчика строительных и ремонтных работ, производимых за счет собственных средств на объектах ТОС;

3) определение в соответствии с Уставом ТОС штата работников органов ТОС и порядка оплаты их труда;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом ТОС.

5.6. К полномочиям собрания (конференции) граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

1) образование, реорганизация и ликвидация ТОС;

2) установление структуры органов ТОС;

3) принятие Устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

4) избрание органов ТОС;

5) определение основных направлений деятельности ТОС;

6) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

7) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС;

8) досрочное прекращение полномочий исполнительного и контрольно-ревизионного органов ТОС;

9) принятие решений по всем вопросам владения, пользования и распоряжения собственностью ТОС;

10) принятие решений по иным вопросам в соответствии с действующим законодательством.

5.7. Для организации и непосредственной реализации полномочий, принятых на себя ТОС, собранием (конференцией) граждан в порядке, установленном Уставом ТОС, могут избираться подотчетные собранию (конференции) исполнительные органы ТОС.

5.8. Органы ТОС могут быть: коллегиальными и (или) единоличными.

Коллегиальные исполнительные органы ТОС: совет, контрольно-ревизионная комиссия, правление, уличный комитет и иные.

Единоличные исполнительные органы ТОС: председатель ТОС, управляющий, старший по дому, ревизор и иные.

5.9. В состав органов ТОС могут быть избраны граждане, проживающие на соответствующей территории, получившие при голосовании большинство голосов участников общего собрания (конференции) граждан.

По решению собрания (конференции) в состав органов ТОС могут быть избраны депутаты Думы города, территория избирательных округов которых входит в состав соответствующей территории ТОС.

5.10. Органы ТОС для обеспечения выполнения организационно-распорядительных функций по реализации собственных инициатив населения соответствующей территории, а также по участию граждан в решении вопросов местного значения, обладают следующими полномочиями:

1) представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;

3) осуществление хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;

4) внесение в органы местного самоуправления города проектов муниципальных правовых актов в установленном порядке;

5) выявление и доведение до сведения органов местного самоуправления города мнения населения по вопросам размещения и строительства на соответствующей территории объектов социально-культурного назначения, размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, школ, автостоянок, автомобильных заправочных станций, коммерческих киосков, малых рынков, поликлиник и других объектов;

6) выявление мнения населения соответствующей территории по любому вопросу местного значения, затрагивающему интересы населения;

7) внесение предложений в планы и программы развития соответствующей территории;

8) участие в создании условий для организации досуга граждан, развитии кружков и объединений по интересам, а также в проведении культурно-массовых мероприятий на соответствующей территории города;

9) содействие созданию на соответствующей территории условий для развития физической культуры и массового спорта, организации и проведению спортивных мероприятий;

10) содействие в реализации мер, направленных на социальную поддержку семьи, молодежи, инвалидов, других социально незащищенных категорий населения города;

11) осуществление общественного контроля за производством работ по благоустройству соответствующей территории;

12) рассмотрение вопросов, связанных с наймом и увольнением работников (для ТОС с правами юридического лица);

13) принятие решения о распоряжении имеющимися в собственности ТОС материальными и финансовыми ресурсами в порядке, установленном Уставом ТОС, обеспечение использования их по целевому назначению;

14) создание условий для осуществления приема граждан депутатами Думы города соответствующего округа;

15) выдвижение в установленном законом порядке представителей в состав территориальных и участковых избирательных комиссий;

16) формирование рабочих комиссий, групп, секций и других рабочих органов по основным направлениям своей деятельности, утверждение их составов, полномочий и порядка работы;

17) утверждение штатного расписания и положения об оплате труда работников (для ТОС с правами юридического лица);

18) заключение договоров и соглашений с органами местного самоуправления города, в том числе по передаче им отдельных полномочий этих органов, договоров с органами государственной власти, общественными объединениями, ассоциациями, коммерческими и некоммерческими организациями, с другими юридическими и физическими лицами;

19) осуществление иных полномочий, не противоречащих действующему законодательству и настоящему Положению.

6. Взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления города

6.1. ТОС при осуществлении взаимодействия с органами местного самоуправления города в целях решения вопросов местного значения:

- оказывает помощь органам местного самоуправления города в организации и проведении муниципальных выборов;

- содействует представителям органов местного самоуправления в проведении встреч с жителями, проживающими на соответствующей территории города, принимает в них участие;

- при необходимости направляет своих представителей для участия в заседаниях органов местного самоуправления города;

- выявляет и доводит до сведения органов местного самоуправления города мнение населения соответствующей территории по исполнению органами местного самоуправления города полномочий по решению вопросов местного значения;

- содействует обеспечению охраны общественного порядка, профилактике и предупреждению правонарушений на соответствующей территории города;

- осуществляет иные полномочия, не противоречащие действующему законодательству.

6.2. Органы местного самоуправления:

- содействуют населению в осуществлении ТОС;

- оказывают помощь в проведении собраний (конференция) граждан и, при необходимости, принимают в них участие;

- оказывают помощь в разработке проектов Уставов ТОС, других документов, обеспечивающих осуществление ТОС;

- содействуют становлению и развитию системы ТОС;
- направляют своих представителей для участия в собраниях (конференциях) ТОС и заседаниях органов ТОС по вопросам местного значения;
- оказывают ТОС организационную и методическую помощь, координируют их деятельность;
- привлекают представителей ТОС к участию в работе комиссий органов местного самоуправления;
- заключают договоры с органами ТОС;
- осуществляют иные не противоречащие действующему законодательству, полномочия по взаимодействию с ТОС.

7. Финансово-экономическая основа ТОС

7.1. ТОС может обладать финансовыми средствами и имуществом для осуществления своих задач и удовлетворения потребностей жителей соответствующей территории.

7.2. ТОС может осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству соответствующей территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств граждан, так и на основании договора между органом ТОС и администрацией города с использованием средств бюджета города.

7.3. Финансово-экономическая основа ТОС может формироваться за счет:

- средств бюджета города, поступающих на основании договора с администрацией города;
- средств населения, проживающего на соответствующей территории;
- добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц;
- иных источников в соответствии с действующим законодательством.

7.4. Использование финансовых средств и имущества осуществляется ТОС на основании решения собрания (конференции) в соответствии с его Уставом.

8. Ответственность ТОС перед органами местного самоуправления и населением

8.1. ТОС, его выборные органы несут ответственность за соблюдение настоящего Положения, Устава ТОС, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий.

8.2. ТОС несет ответственность за целевое использование средств бюджета города и муниципального имущества, переданных ему на основании договоров.

Органы местного самоуправления осуществляют контроль за реализацией ТОС полномочий, переданных на основании заключенного договора.

8.3. ТОС отвечает по своим обязательствам тем имуществом, на которое по действующему законодательству может быть обращено взыскание.

8.4. Ответственность органов и выборных лиц ТОС перед гражданами наступает в случае нарушения этими органами действующего законодательства, настоящего Положения, Устава ТОС, либо утраты этим органом или выборным лицом ТОС доверия со стороны граждан.

Основания и виды ответственности органов и выборных лиц ТОС определяются действующим законодательством и Уставом ТОС.

8.5. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности на собраниях (конференциях) граждан не реже одного раза в год.

9. Прекращение деятельности ТОС

9.1. Деятельность ТОС прекращается на основании решения собрания (конференции) граждан. Принятое решение направляется в Думу и администрацию города для отмены ранее принятых решений: об установлении границ территории ТОС; о регистрации Устава ТОС.

9.2. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством на основании решения общего собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда.

**Управляющий делами
Думы города Невинномысска**

В.Г. Потоцкий