

**28 марта 2012 г.**

**№ 176 - 17**

г. Невинномысск

Об отчёте о работе контрольно-счётной  
палаты Думы города Невинномысска  
в 2011 году

Рассмотрев отчёт о работе контрольно-счётной палаты Думы города Невинномысска в 2011 году, внесённый в соответствии с пунктом 10.1 Положения о контрольно-счётной палате Думы города Невинномысска, Дума города Невинномысска

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению отчёт о работе контрольно-счётной палаты Думы города Невинномысска в 2011 году (прилагается).
2. Опубликовать до 1 мая 2012 года отчёт о работе контрольно-счётной палаты Думы города Невинномысска в 2011 году в газете «Невинномысский рабочий».
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на контрольно-счётную палату Думы города (Александров).

**Председатель Думы  
города Невинномысска**

**Н.М. Богданова**

**ОТЧЁТ**  
**о работе контрольно-счётной палаты**  
**Думы города Невинномысска за 2011 год**

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями пункта 10.1 Положения о контрольно-счётной палате Думы города Невинномысска, утверждённого решением Думы города от 25.10.2006 № 134-14, и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счётной палаты Думы города в 2011 году.

В процессе реализации задач, определённых указанным Положением, контрольно-счётная палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета города в соответствии с утверждённым планом работы.

**1. Основные итоги деятельности контрольно-счётной палаты**

Приоритетным направлением деятельности контрольно-счётной палаты в 2011 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, в исполнение обращений главы города, председателя Думы города, постоянных комиссий Думы города.

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля над формированием и исполнением бюджета города в 2011 году контрольно-счётной палатой проведено 17 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 6 контрольных мероприятий проведены в соответствии с годовым и текущими планами, которые формировались исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета города;

- 1 контрольное мероприятие проведено в рамках внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города за 2010 год.

Основные контрольные мероприятия проведены в 6 структурных подразделениях администрации и в одном муниципальном учреждении города.

Результаты мероприятий регулярно доводились до сведения председателя Думы города и главы города в виде отчётов и экспертных заключений. По запросу прокуратуры города в её адрес направлялись копии актов проверок.

Проведены финансовые экспертизы и подготовлены заключения на проекты решений Думы города Невинномысска «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета города за 2010 год» и «О бюджете города на 2012 год».

Подготовлены и представлены 8 экспертных заключений на проекты решений Думы города Невинномысска о внесении изменений и дополнений в бюджет города на 2011 год.

## **2. Контрольно-ревизионная деятельность**

Контрольно-ревизионная деятельность контрольно-счётной палаты в 2011 году была направлена на выявление и предотвращение нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, проверку соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета города.

Контрольные проверки проведены в комитете по труду и социальной поддержке населения администрации города, управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города, отделах образования и дошкольного образования администрации города, муниципальном бюджетном учреждении «Безопасный город».

Результаты контрольных мероприятий показали, что участниками бюджетного процесса в городе допускались случаи нарушения учёта и отчётности, неэффективного расходования бюджетных средств, отсутствия внутриведомственного контроля, искажения отчётных данных.

По результатам контрольных мероприятий 2011 года, а также внешней проверки отчёта об исполнении бюджета за 2010 год контрольно-счётной палатой выявлены финансовые нарушения на общую сумму 5582,16 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 912,08 тыс. рублей;
- нарушение учёта и отчётности – 17,53 тыс. рублей;
- прочие финансовые нарушения – 4652,54 тыс. рублей.

2.1. Одним из основных контрольных мероприятий, проведённых контрольно-счётной палатой в целях проверки соблюдения бюджетного законодательства, явилась внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета города за 2010 год. Внешняя проверка проводилась с целью определения достоверности и полноты бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, а также выявления нарушений при исполнении бюджета города.

По результатам анализа исполнения бюджета города за 2010 год контрольно-счётной палатой было выявлено:

- необоснованное увеличение дебиторской задолженности отделом образования администрации города на сумму 448,07 тыс. рублей;

- неправильное отнесение расходов по кодам бюджетной классификации.

По итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города за 2010 год подготовлено заключение, которое направлено в Думу города Невинномысска и главе города.

2.2. По разделу «Социальная политика» бюджета города в отчётном периоде в соответствии с планом работы контрольно-счётной палат было проведено плановое контрольное мероприятие в комитете по труду и социальной поддержке населения администрации города с целью проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета города в 2010 году на оказание дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан на территории города.

В результате проверки выявлены финансовые нарушения и установлены случаи несоблюдения действующего законодательства, в том числе:

- неэффективное использование средств бюджета города – выплата единовременной материальной (денежной) помощи выше предусмотренного решением Думы города Невинномысска размера на сумму налога на доходы физических лиц в сумме 100,01 тыс. рублей;

- необоснованное планирование и расходование средств бюджета на проведение социально-ориентированных мероприятий в сумме 374,12 тыс. рублей;

- искажение бюджетной отчетности по финансовым активам на сумму 17,53 тыс. рублей;

- без основания (отсутствие документа, подтверждающего факт причинения вреда жилому помещению) произведены выплаты собственникам жилых помещений на сумму 139,08 тыс. рублей.

Анализом используемой нормативной базы установлена необходимость внесения дополнения в Порядок предоставления в 2010 году дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан на территории города в части составления акта обследования объекта, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Материалы контрольных мероприятий направлены главе города для принятия мер и устранения нарушений. По результатам проверки комитетом по труду и социальной поддержке населения администрацией города частично приняты меры к устранению нарушений.

2.3. По разделу «Образование» бюджета города в отчётном периоде были проведены проверки:

- использования средств, предусмотренных в бюджете города Невинномысска на 2010 год и на I полугодие 2011 года на финансирование реализации направленности образовательных программ муниципальных дошкольных образовательных учреждений города;

- целевого использования отделом образования администрации города средств бюджета города, выделенных на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время в городе в 2010 и 2011 годах.

В ходе вышеуказанных контрольных мероприятий в отделе дошкольного образования администрации города установлены нарушения требований законодательства о наличии до 01.01.2011 у муниципальных дошкольных образовательных учреждений государственной аккредитации, позволяющей производить дополнительные стимулирующие выплаты при обеспечении реализации направленности образовательных программ из средств бюджета города:

- в 2010 году два муниципальных дошкольных образовательных учреждения, не имея государственной аккредитации, произвели стимулирующие выплаты на сумму 228,76 тыс. рублей;

- в I полугодии 2011 года всеми муниципальными дошкольными образовательными учреждениями в отсутствие правовых оснований производились выплаты на сумму 3456,03 тыс. рублей;

- в связи с изменением статуса двух муниципальных дошкольных образовательных учреждений и отсутствием Порядка, определяющего процедуру расчёта и передачи средств бюджета города от одного муниципального дошкольного образовательного учреждения другому, необоснованно выплачены в 2010 году 99,93 тыс. рублей.

Информация по результатам проверки направлена главе города.

С целью социальной защиты работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений и выполнения предложений контрольно-счётной палаты Думы города решением Думы города Невинномысска от 28.09.2011

№ 100-8 внесены с 01.01.2011 изменения в Положение об организации предоставления дошкольного образования в городе Невинномысске.

По отделу образования администрации города:

- без правового основания предоставлена мера социальной помощи в виде организации отдыха и оздоровления без взимания родительской платы на сумму 2,02 тыс. рублей;

- не реализовано право граждан на получение отдыха и оздоровление в муниципальных учреждениях города без взимания родительской платы за путевки в 2011 году на сумму 44,05 тыс. рублей.

Информация о проведенной проверке направлена главе города.

2.4. В соответствии с планом работы проведены проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета города на реализацию муниципальных программ «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов города Невинномысска на 2009-2011 годы», «Комфортный город».

В ходе проверки муниципальной целевой адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов города Невинномысска на 2009-2011 годы» в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города за 2009 год выявлено неэффективное использование средств бюджета города на 612,69 тыс. рублей в связи с завышением стоимости водонагревателя и секций водонагревателя.

В ходе проверки муниципальной целевой программы «Комфортный город» в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города за 2010 год выявлено:

- необоснованное выделение и использование средств бюджета города на капитальный ремонт объектов, не числящихся на балансе управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

- неэффективное использование средств бюджета города на сумму 58,29 тыс. рублей вследствие недостаточного контроля главного распорядителя средств бюджета города – управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города, за выполнением подрядчиком работ на объектах;

- отсутствие распределения мероприятий по годам придало программе декларативный характер и не позволило в полной мере подвести итоги её реализации в 2010 году.

Информация по результатам проверки направлена главе города.

По предложению главы города проведена внеплановая ревизия финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Безопасный город» с апреля по сентябрь 2011 года. В ходе ревизии контрольно-счётной палатой Думы города выявлено неправильное начисление заработной платы и отчислений из фонда оплаты труда на сумму 1,58 тыс. рублей.

Контрольно-счётная палата, как и в предшествующем году, отмечает, что результаты проверок и рекомендации, сформулированные в актах проверок, учитывались структурными подразделениями администрации города только в части устранения отдельных нарушений в проверенных учреждениях, что свидетельствует о низком уровне исполнительской дисциплины. Администрацией города так и не определён единый подход к механизму возмещения в бюджет города неправомерно и не по целевому назначению использованных средств бюджета города, привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях бюджетного законодательства, выявленных органами финансового контроля.

### **3. Экспертно-аналитическая и иная деятельность**

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётной палаты рассматривались на заседаниях Думы города Невинномысска. Замечания и предложения контрольно-счётной палаты на проекты решений Думы города учитывались при принятии решений. Так, например, вносились предложения о необходимости принятия правовых актов, подтверждающих расходы на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с разбивкой по источникам финансирования.

При рассмотрении проекта решения Думы города Невинномысска «О внесении изменения в решение Думы города Невинномысска «О бюджете города Невинномысска на 2011 год» контрольно-счётной палатой установлена нецелесообразность состава работ, планируемых по ул. Полевая,

и в целях предотвращения неэффективного расходования бюджетных средств предложено выделить управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города не 401,86 тыс. рублей, а 100,00 тыс. рублей – на корректировку проектно-сметной документации на этот объект. Предложение отражено в заключении контрольно-счётной палаты на указанный проект решения.

При рассмотрении проекта решения Думы Невинномысска «О внесении изменений и дополнений в решение Думы города Невинномысска «О бюджете города Невинномысска на 2011 год» в сентябре 2011 года контрольно-счётная палата предложила уменьшить финансирование на 690,00 тыс. рублей МБУ «Безопасный город» на техническое обслуживание комплекса видео-фиксации нарушений правил дорожного движения «Арена» и сопровождения программного обеспечения, так как выявлена недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но предложение принято не было.

Кроме того, контрольно-счётная палата привлекалась к рассмотрению отдельных вопросов, выносимых на заседания Думы города Невинномысска, участвовала в работе постоянных комиссий Думы города.

#### **4. Основные задачи дальнейшей деятельности контрольно-счётной палаты**

В 2012 году контрольно-счётная палата Думы города ставит перед собой задачу повышения эффективности проводимых мероприятий, результативности предварительного и последующего контроля, углубление аналитической работы.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством в 2012 году контрольно-счётной палатой будет проведена внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета города за 2011 год, подготовлены заключения на проекты решений Думы города Невинномысска о внесении изменений в бюджет города на 2012 год, а также проведена финансовая экспертиза и подготовка заключения к проекту решения Думы Невинномысска города о бюджете города на 2013 год.

В ходе контрольных мероприятий в 2012 году планируется продолжить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, направляемых на решение задач социально-экономического развития города, в том числе контроль за расходованием средств, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ.

**Заместитель председателя  
контрольно-счётной палаты**

**Думы города Невинномыска  
Иванова**

**И.Г.**