



# История становления представительного органа местного самоуправления в городе Невинномысске

(Окончание. Начало на 1 стр.)

## 2011-2016 годы

**Дума города Невинномысска IV созыва** начала свою работу в марте 2011 г. В городе было образовано 27 избирательных округов, избрано 27 депутатов.

Среди депутатов – в основном руководители и заместители руководителей предприятий, организаций и учреждений, из них 6 женщин. Имели опыт парламентской работы на момент избрания 13 человек. К концу второго года работы произошло сокращение количества депутатов до 24 в связи с тем, что трое депутатов ушли на административную работу в органы местного самоуправления.

Председателем Думы города избрана Н. Богданова. Заместителями председателя Думы стали А. Александров и С. Пластун. На постоянной основе работают два депутата – Н. Остроумова и Г. Жуковская.

Первоначально было создано 8 постоянных комиссий Думы. С января 2013 года функции постоянной комиссии по инвестиционной деятельности и малому бизнесу переданы постоянной комиссии Думы города по экономическому развитию и муниципальной собственности. В настоящее время работает 7 постоянных комиссий:

- по бюджету и налоговой политике (председатель Г. Жуковская);
  - по законности и местному самоуправлению (председатель И. Шарбаров);
  - по социальной политике (председатель Н. Остроумова);
  - по экономическому развитию и муниципальной собственности (председатель В. Кислухин);
  - по общественной безопасности (председатель А. Медяник);
  - по жилищно-коммунальному хозяйству (председатель Н. Лавриненко);
  - по экологии (председатель В. Шевченко).
- До января 2013 года работала контрольно-счетная палата Думы города (председатель А. Александров).
- Активно продолжается правотворческая деятельность Думы города.

Принята новая редакция Устава муниципального образования городского округа – города Невинномысска Ставропольского края Российской Федерации. В Уставе города нашли отражение изменения, внесенные в действующее законодательство, предусматривающие полномочия органов местного самоуправления. При этом было сохранено сложившееся распределение полномочий между Думой города, главой города и администрацией города.

Разработана новая редакция Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Невинномысске. По предложению жителей пос. Рождественского Думой города принято решение об изменении границ ТОС №9 и установлении границ ТОС №10.

Утвержден Регламент Думы города Невинномысска. Практика работы Думы города, принятие Устава города в новой редакции потребовали внесения многочисленных изменений и дополнений в действующий Регламент Думы, в том числе была предусмотрена процедура двойного подписания решений Думы города председателем Думы и главой города.

Структура органов местного самоуправления города дополнена постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля – контрольно-счетной палатой города Невинномысска. Решением Думы образована контрольно-счетная палата города Невинномысска. Утверждено Положение о контрольно-счетной палате города Невинномысска. Решением Думы города на должность председателя контрольно-счетной палаты города Невинномысска назначена И. Иванова.

С целью признания особых заслуг жителей города, коллективов предприятий, учреждений, общественных и иных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Невинномысска, утверждено Положение о наградах и поощрениях города Невинномысска.

В соответствии с федеральным законодательством разработан Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности

Думы города Невинномысска. В конце 2011 года в сети Интернет запущен сайт Думы города Невинномысска.

Решением Думы города учреждено управление образования администрации города Невинномысска и утверждено Положение об управлении образования администрации города Невинномысска.

Утвержден генеральный план муниципального образования городского округа – города Невинномысска Ставропольского края до 2037 года.

В соответствии с действующим законодательством, определяющим требования к состоянию внешнего благоустройства городских территорий и защите окружающей среды, приняты Правила благоустройства территории города Невинномысска и Правила содержания домашних животных в городе Невинномысске.

За счет средств федерального, краевого и местного бюджетов начато строительство физкультурно-оздоровительного комплекса «Ледовый дворец», строительство тоннеля под железной дорогой «Невинномысская – Минеральные Воды». Начата реконструкция МБОУ ДОД «Центр детского творчества города Невинномысска». Проведен ремонт инфекционного корпуса МБУЗ «Детская городская больница».

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов осуществляется за счет средств дорожного фонда Ставропольского края и муниципального дорожного фонда.

В связи с переходом с 2013 года на планирование бюджета города сроком на 3 года внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в городе Невинномысске, что позволило своевременно принять решение Думы города «О бюджете города Невинномысска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов». В бюджете города выдерживается ранее взятый социально ориентированный курс, приоритетными определяются расходы на обеспечение финансирования социальной сферы. Сохранены все социальные выпла-

ты прошлых лет. Дополнительно выделены средства на повышение заработной платы среднего медицинского персонала муниципальных образовательных учреждений (спортивных школ) и на увеличение фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры и искусства (библиотек, культурно-досуговых учреждений), на ежемесячную денежную выплату молодым специалистам – педагогическим работникам муниципальных учреждений образования и молодым специалистам муниципальных учреждений культуры; выплату грантов главы города Невинномысска одаренным детям, обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города. Решением Думы города установлены дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи 17 категориям граждан города Невинномысска.

В соответствии с законом «О полиции» депутатами Думы города впервые заслушан отчет руководителя отдела МВД России по городу Невинномысску.

В практику проведения заседаний в Думе IV созыва введены информационные часы с целью информирования депутатов Думы города о деятельности главы и администрации города.

Ярким событием стала проведенная впервые в истории Думы города неформальная встреча женщин-депутатов Думы города Невинномысска всех четырех созывов.

Также впервые в городе проводится неделя, посвященная Дню местного самоуправления. В рамках недели – проведение личной заочной викторины школьников, встречи с молодежью города, отчеты депутатов перед населением.

В 2012 и в начале 2013 года усилена аналитическая функция Думы города. С этой целью принято положение о мониторинге нормативных правовых актов, позволяющее в плановом порядке отслеживать изменения в законодательстве и своевременно вносить поправки в действующие решения Думы.

## ИНТЕРВЬЮ ПО ПОВОДУ

# Развитие местного самоуправления: от жарких споров до конструктивного диалога

**Владимир Григорьевич Потоцкий – управляющий делами Думы Невинномысска с самого первого созыва, с 1996 года. Он работал со всеми председателями Думы и депутатами, и сегодня, в период проведения недели местного самоуправления и в канун Дня российского парламентаризма, который отмечается 27 апреля, В. Потоцкий вспоминает этапы становления местного самоуправления в городе и самые яркие моменты работы.**



**- Владимир Григорьевич, расскажите, пожалуйста, с чего все начиналось?**

- Новые демократические веяния 90-х годов послужили хорошим импульсом для коренной перестройки местного самоуправления. Ставрополье оказалось в числе первых регионов, где стартовала реформа местного самоуправления; в Невинномысске прошла апробация федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В 1993 году принципиальные положения о местном самоуправлении были закреплены в Конституции РФ, в 1995 году Государственной Думой РФ был принят закон, а в 1996 году на Ставрополье, в том числе и в нашем городе, были проведены первые демократические выборы в представительный орган местного самоуправления и выборы главы администрации города. Первое заседание девяти избранных депутатов состоялось в марте. Тогда и было принято реше-

ние орган местного самоуправления называть Думой города Невинномысска.

**- Как бы Вы охарактеризовали годы деятельности Думы первого созыва?**

- Период с 1996 по 2001 годы можно обозначить как становление местного самоуправления в городе Невинномысске. Это был очень трудный период: выстраивались взаимоотношения внутри депутатского корпуса, между Думой и исполнительной властью, Думой и населением. Было много ошибок, часто не знали, как выйти из той или иной ситуации, потому что не хватало опыта и нормативно-правовой базы. Депутатам приходилось все начинать с нуля. Именно в этом созыве был принят один из самых важных для города документов – Устав города Невинномысска. Его формирование сопровождалось жаркими спорами и столкновением мнений. Молодому представительному органу приходилось выдерживать ощутимое давление, в том числе и со стороны исполнительной власти, особенно

в вопросе разграничения полномочий. Это давалось непросто, поэтому требовалась помощь населения. Депутаты шли в избирательные округа и спрашивали совета. А люди оказались не готовы к такому общению: раньше все распоряжения поступали «сверху» и никто не спрашивал, как вы хотите жить и работать. Поэтому предложение подумать над тем или иным вопросом зачастую расценивалось неоднозначно.

**- Изменилась ли ситуация в период работы депутатов второго созыва?**

- Да. Эти годы я бы назвал периодом бурного развития местного самоуправления на основе ранее принятых нормативно-правовых актов. Надо отметить, что из 12 депутатов второго созыва двое были избраны повторно. Именно они объясняли и доводили до сведения других депутатов все нюансы работы, отмечали те направления, над которыми необходимо трудиться основательно. Это позволило избежать многих ошибок. Да и отношения между исполнительной и представительной властью стали уже более терпимыми, что позволяло решать и самые непредсказуемые проблемы. Так, в период работы Думы второго созыва произошло одно из самых трагических событий в истории Невинномысска – наводнение 2002 года. Ситуация была очень серьезной и сложной. Депутаты сутками находились в тех районах, где пострадали люди. Все понимали, что необходимо принимать незамедлительные решения, иногда непопулярные, но обязательно в пользу пострадавших. Все мобилизовались и объединились. Благодаря взаимодействию главы города и депутатов многие вопросы удалось решить в очень короткие сроки: поставка транспорта, гуманитарной помощи, продуктов питания, питьевой воды, организация работы пунктов приема пострадавших... Надо отметить, что именно после этого события депутаты стали предусматривать в бюджете города резервные средства, которые можно было бы использовать в форс-мажорных ситуациях.

**- С чем было связано увеличение численности депутатов третьего созыва с 12 до 27?**

- С изменением законодательства: в 2003 году вступил в силу федеральный закон, согласно которому количество депутатов, исходя из численности населения нашего города, должно было быть не менее 25 чело-

век. В то время в городе работало девять территориальных общественных самоуправлений, поэтому было принято решение «закрепить» за каждым из них по три депутата. Таким образом, в Думу города третьего созыва было избрано 27 депутатов. Благодаря этому появилось больше постоянных комиссий Думы города, расширился диапазон вопросов, которые требовалось решать.

**- Что можно считать важным результатом депутатской деятельности того периода?**

- Прежде всего активное сотрудничество представительного органа власти Невинномысска с органами власти края и других территорий региона. Именно в этот период стал возможен конструктивный диалог, что очень важно для дальнейшего развития местного самоуправления. Позитивно отразилось на деятельности и решениях Думы присутствие в третьем созыве женщин-депутатов, которые составили третью часть депутатского корпуса. Они аргументированно отстаивали вопросы, связанные с улучшением здравоохранения, образования, поддержки семьи, детей, инвалидов. Благодаря этому были выработаны многие нормативно-правовые акты в интересах самых разных слоев населения. Депутаты Думы города третьего созыва сделали достаточно много, чтобы жизнь горожан стала лучше. Эту инициативу подхватили и депутаты четвертого созыва. Сегодня среди них много профессионалов, имеющих большой опыт парламентской работы и способных планомерно решать многие проблемы своих избирателей.

**- Что Вы пожелаете депутатам Думы города четвертого созыва, за плечами которых два года работы и предстоит еще три?**

- Как житель города и избиратель я жду от депутатов выполнения тех обещаний, которые они давали в 2011 году в ходе избирательной кампании. Очень важно, чтобы они проводили встречи с избирателями в своих округах, продолжали общаться с населением напрямую и через средства массовой информации. Если возникнут трудности, пусть используют эффективный опыт прошлых лет – идти к людям и спрашивать их совета. Желано, чтобы каждый добросовестно и кропотливо работал на благо Невинномысска, делая все возможное, чтобы город рос и развивался.