

**ОТЧЁТ**  
**о работе контрольно-счётной палаты**  
**города Невинномысска**  
**за 2015 год**

В отчетном году контрольно-счетная палата города Невинномысска (далее – контрольно-счетная палата) осуществляла свою работу в соответствии с Законодательством Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением и Регламентом о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденном решением Думы города от 15.01.2013 № 340-32 «Об образовании контрольно-счетной палаты города Невинномысска» и иными нормативными правовыми актами.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с пунктом 19.2 Положения о контрольно-счётной палате, утверждённого решением Думы города от 15.01.2013 № 340-32 и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счётной палаты города в 2015 году.

Контрольно-счетная палата города является членом Союза Муниципальных Контрольно - Счетных органов (МКСО) и сотрудничает с Представительством МКСО по Северо - Кавказскому Федеральному округу (СКФО), взаимодействует в вопросах методологического обеспечения деятельности, обмена опытом, обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края, а также решения вопросов, возникающих в процессе проведения контрольных и экспертно - аналитических мероприятий.

В отчетном периоде контрольно-счетная палата города в своей работе использовала Стандарты внешнего муниципального финансового контроля, утвержденные решением Президиума Союза МКСО и рекомендованные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации к использованию в работе муниципальных образований. Это касается проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год, контроля реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и др.

В ноябре 2015 года обучение по программе повышения квалификации в Российской Академии Народного Хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по программе «Организация и осуществление муниципального контроля» прошла председатель контрольно-счетной палаты.

## 1. Основные итоги деятельности контрольно-счётной палаты

Деятельность контрольно-счетной палаты города в 2015 году осуществлялась по 3 основным направлениям:

- мероприятия по контролю формирования и исполнения местного бюджета;
- контрольные и экспертно-аналитические мероприятия ;
- информационные мероприятия .

В целях выполнения задач , возложенных на контрольно-счетную палату города в 2015 году контрольно-счетной палатой осуществлялась контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая, методологическая , информационная и иная деятельность.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о контрольно-счетной палате города деятельность контрольно-счетной палаты города осуществляется на основе годового плана работы.

В целях обеспечения предварительного, оперативного и последующего контроля над формированием и исполнением бюджета города в 2015 году контрольно-счётной палатой города проведено всего 26 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В разрезе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий , том числе :

- 10 камеральных внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС);
- 1 контрольное мероприятие в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2014 год;
- 2 контрольных мероприятия по проверке деятельности образовательных учреждений города ;
- 13 экспертно-аналитических мероприятий .

Контрольно-счётной палатой города в 2015 году проверено использование средств на общую сумму 2 258 058,12 тыс.руб. (с учётом камеральных проверок).

Проведены финансовые экспертизы и подготовлены заключения на проект решения Думы города «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2014 год » и на проект решения Думы города «О бюджете города на 2016 год ».

Подготовлены и представлены Думе города 8 экспертных заключений на проекты решений Думы города о внесении изменений и дополнений в бюджет города в отчетном году.

Всего в 2015 году контрольно-счетной палатой города выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 9 870,52 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Невинномыске» от 28.09.2011 № 96-8 во II квартале 2015 года контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие - внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее ГРБС).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2014 год включала в себя следующие направления:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- подготовку заключения на проект решения Думы города на годовой отчет об исполнении городского бюджета.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета 2014 года проведены проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств, в том числе:

- по 11 ГРБС - камеральная проверка отчетности ;
- по 4 ГРБС - проведены выездные проверки.

Акты проверок и анализы по исполнению бюджетных средств как внешняя проверка годовой отчетности, в соответствии с действующим законодательством, явились основой для составления заключения на отчет по исполнению бюджета города Невинномысска за 2014 год.

В отчетном году наряду с проведением внешней проверки отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств контрольно-счётной палатой города осуществлялись контрольные мероприятия в муниципальных бюджетных учреждениях образования, в том числе: Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Дворец детского творчества» города, муниципальном казенном учреждении «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Невинномысска» и в 12 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях города.

## **2. Контрольно-ревизионная деятельность**

В отчётном периоде проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе 3 проверки и 10 камеральных внешних проверок бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств.

Камеральные проверки проводились в виде анализа представленной к проверке отчётности по составу, содержанию, прозрачности и достоверности показателей, а также согласованности соответствующих форм отчётности. В результате проверки выявлены факты недостоверности бюджетной отчётности, выразившиеся в неправильном отнесении расходов по кодам бюджетной классификации установленных при контрольном соотношении показателей ф. 0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности главных распорядителей бюджетных средств» и ф. 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств» на сумму 5 086,02 тыс. руб.

В отчетном году контрольных мероприятий проведено 13, против 15 в году предшествующем, однако, по управлению образования администрации города составлено актов проверок на 12 больше.

Всего в 2015 году с учётом нарушений выявленных камеральными проверками и контрольными мероприятиями установлено нарушений и недостатков на сумму 5 982,27 тыс. руб., в том числе :

- искажение учета и отчетности - 5 086,02 тыс.руб.;
- нецелевое использование – 760,9 тыс.руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств – 53,45 тыс.руб.;
- недополученные доходы – 81,9 тыс.руб.

В 2015 году произведены проверки в:

- муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Центр детского и юношеского туризма» г. Невинномысска по вопросу проверки исполнения уставной деятельности учреждения установлено, что уставной деятельностью МБОУ ДОД ЦДЮТЭ не предусмотрено оказание услуг выездному профильному лагерю «Вертикаль» для детей, состоящих на профилактическом учёте в отделе по делам несовершеннолетних УВД и в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Невинномысска. Также отсутствовала программа организации и отдыха детей МБОУ ДОД ЦДЮТЭ для данной «группы риска», что является нарушением п.5.1 Положения об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время в городе Невинномысске, утверждённого решением Думы города Невинномысска от 28.04.2010 № 905-71. В результате проверки выявлены нарушения в соответствии со ст.38 БК РФ.

В целях устранения выявленных нарушений были направлены представления:

- начальнику управления образования администрации города;
- в связи с реорганизацией путём слияния МБОУ ДОД ЦДЮТЭ с муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Дворец детского творчества» города Невинномысска (далее МБУ ДО «ДДТ») – директору МБУ ДО «ДДТ»;
- начальнику муниципального казённого учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений, подведомственных управлению образования администрации города».

Управление образования на представления контрольно-счетной палаты предоставило информацию об устранении замечаний, в том числе: внесены изменения в нормативно правовые акты, касающиеся организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время и установление общей квоты на количество путёвок, выделяемых на отдых и оздоровление детей. Проведён анализ показателей оценки качества и объёма муниципальных услуг в муниципальном задании учреждений дополнительного образования. Проработаны с работниками бухгалтерии отдельные вопросы трудового законодательства.

По вопросу учёта автотранспортного средства в МБОУ СОШ № 1 г. Невинномысска для перевозки детей инвалидов стоимостью 1 347,73 тыс.руб.,

приобретённый Министерством образования Ставропольского края и отражённый на забалансовом счёте МБОУ СОШ № 1 г. Невинномысска, поставлен на государственный учёт, по назначению не используется и хранится в гараже, который находится в оперативном управлении МБУ «ЦАХО». Передача автобуса из государственной собственности Ставропольского края в собственность муниципального образования – городского округа г. Невинномысска не оформлена. Решение вопроса о передаче автобуса в собственность муниципального образования находится на рассмотрении в Министерстве образования Ставропольского края и Министерстве имущественных отношений Ставропольского края.

Управление образования администрации города Невинномысска (с проверкой 12 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений средних общеобразовательных школ, лицей, гимназии города Невинномысска) по вопросу осуществления эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на замену оконных блоков в общеобразовательных учреждениях города в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Невинномысске» выявлены нарушения по отдельным учреждениям в части не выставления претензий за нарушение подрядчиком сроков начала и окончания работ, либо не выполнения работ в сроки, предусмотренные контрактом. Свод общих замечаний, которые были характерны практически для всех общеобразовательных учреждений, в том числе:

- не в полном объеме предоставлены сертификаты общеобразовательными учреждениями города на используемые при выполнении работ изделия и материалы подрядными организациями по замене оконных блоков, чем нарушено постановление Правительства РФ от 01.12.2009г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, единого перечня продукции, подтверждения, соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;

- акты освидетельствования скрытых работ имелись не во всех общеобразовательных учреждениях, а если имелись, то представлены на момент проверки не в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлен сводный акт по управлению образования и копии отчётов по проверенным школам, кроме того, на рассмотрение управлению направлено представление как главному распорядителю бюджетных средств. Отделом образования города подготовлены мероприятия по устранению замечаний контрольно-счетной палаты, в том числе: в полном объеме предоставлены сертификаты общеобразовательным учреждениям на используемые при выполнении работ изделия и материалы подрядными организациями по замене оконных блоков; оформлены акты освидетельствования скрытых работ в учреждениях, где проводились данные работы; проведена работа с руководителями образовательных организаций, бухгалтерскими работниками, работниками МБУ «ЦАХО» о недопущении проведения работ без указания конкретных мест в сметах и актах выполненных работ.

По всем проведённым контрольным мероприятиям для принятия мер по устранению выявленных нарушений КСП направлены отчёты о результатах проведенных проверок председателю Думы, главе города и главе администрации города Невинномысска.

Прокурору города направлялись копии актов проверок, проведенных в 2015 году.

### **3. Экспертно-аналитическая и иная деятельность**

В 2015 году проведено 13 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе подготовлено 2 заключения на проект решения Думы города «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета города Невинномысска за 2014 год» и на проект «О бюджета города Невинномысска на 2016 год».

Проведено 8 экспертно-аналитических мероприятия с анализом, экспертизой обоснованности выделения бюджетных средств.

В результате проведения экспертно-аналитических мероприятий составлены пять аналитических справок по результатам проверок, сокращено выделение бюджетных ассигнований на сумму 1 871,7 тыс. руб. За счёт использования рекламных конструкций подлежащих сносу по окончании срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций находящихся на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Невинномысска, без заключения новых договоров упущена возможность городского бюджета в получении доходов, по этой же причине соответственно не поступило в доход бюджета государственная пошлина за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы в сумме 318,00 тыс. руб. При принятии проекта бюджета на 2016 год КСП рекомендовано предусмотреть в прочих неналоговых доходах бюджета городского округа средства от внесения платы за право на установку рекламных конструкций и соответственно государственной пошлины за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы.

Итого, в отчетном периоде экспертно-аналитическими мероприятиями предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований и непоступление доходов от упущенной выгоды городского бюджета на общую сумму 3 888, 25 тыс.руб.

В отчетном периоде подготовлено 8 заключений по проектам нормативных правовых актов администрации города, из них подготовлено 13 предложений, из которых учтено при принятии решений 10.

За отчетный период в целях устранения выявленных нарушений установленных при проведении контрольных мероприятий направлено 16 представлений.

#### **4. Основные задачи дальнейшей деятельности контрольно-счётной палаты**

Одной из основных задач контрольно-счётной палаты города на 2016 год остается соблюдение требований бюджетного законодательства, предусматривающего обязательность осуществления определенных этапов внешнего муниципального финансового контроля при формировании, исполнении и отчетности об исполнении бюджета города.

Контрольно-счётная палата города продолжит работу по оценке эффективности и результативности использования бюджетных средств города, ставит перед собой задачу повышения эффективности проводимых мероприятий, результативности предварительного и последующего контроля, углубление аналитической работы.

В ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности особое внимание будет уделено эффективности бюджетных расходов на мероприятия, утвержденные действующими муниципальными программами. Переход на «программно-целевой» метод планирования и исполнения бюджета выявил ряд проблем, которые не позволяют в полной мере определить эффективность использования бюджетных средств и достижения запланированных мероприятий.

Приоритетными направлениями деятельности КСП города останутся профилактика и предупреждение нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств, а так же контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также, как и в предыдущие годы, контрольно-счётная палата города с целью достижения намеченных целей планирует дальнейшее повышение эффективности работы по совершенствованию методологического, правового и информационного обеспечения, взаимодействия с Союзом Муниципальных Контрольно-Счетных органов (МКСО), Контрольно-счётной палатой Ставропольского края и муниципальными образованиями края.

**Председатель  
контрольно-счётной палаты города**

**Иванова И.Г.**